

Conversatorio

Fortalecimiento del Sistema Nacional Integrado de Cuidados en Uruguay:

Hacia un compromiso nacional

Montevideo 5 de mayo de 2022



Red Pro
Cuidados



Ciencias Sociales
Universidad de la República
URUGUAY



Índice de contenidos

Introducción	2
Convocatoria y asistencia	2
Programa	3
Desarrollo del conversatorio	4
La importancia de las políticas de cuidados como parte del desarrollo de Uruguay.....	5
Desafíos y propuestas para el fortalecimiento del Sistema Integrado de Cuidados en Uruguay.	6
Humanización de los cuidados. La persona en el centro del Sistema.---	7
La mirada sobre los cuidados desde la sociedad civil.	9
Las agencias de Naciones Unidas y su aporte a las políticas de cuidados en Uruguay.....	11
La mirada sobre los cuidados desde el sistema político.	13
Cierre.....	16

Introducción

En el marco de la conmemoración de “Abril, mes de los cuidados”, el 5 de mayo se realizó el conversatorio “Fortalecimiento del Sistema Nacional Integrado de Cuidados en Uruguay. Hacia un compromiso nacional.” La instancia significó la reinstalación de un espacio de encuentro y diálogo entre el sistema político, la sociedad civil y las agencias de Naciones Unidas para compartir perspectivas, avances y desafíos de esta política pública.

La actividad fue coordinada por la Red Pro Cuidados (RPC), la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República Udelar (FCS Udelar), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA).

Convocatoria y asistencia

En el Centro Cultural de España, en la ciudad de Montevideo, se dieron cita actores de la sociedad civil, representantes del sistema político y partidos políticos, agencias de Naciones Unidas y organizaciones vinculadas a las temáticas de género y cuidados.

La invitación y convocatoria fue realizada por la RPC y UNFPA y difundida por correo electrónico y redes sociales a socios estratégicos del Sistema de Cuidados, personas interesadas en la temática y público general.

El conversatorio contó la participación de las siguientes personas:

- Fernando Filgueira, representante de UNFPA en Uruguay.
- Clara Fassler, integrante de la RPC.
- Dra. Florencia Krall, directora de Cuidados del Ministerio de Desarrollo Social (Mides).
- Margarita Percovich, integrante de la Red Pro Cuidados. Moderadora de la primera mesa del conversatorio.
- Valentina Perrotta, investigadora integrante del grupo de investigación de Sociología de Género de la FCS Udelar.
- Carmen Gambera, representante del PIT-CNT.
- Soledad Salvador, secretaria ejecutiva del Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Uruguay (CIEDUR en adelante). Moderadora de la segunda mesa del conversatorio.
- Magdalena Furtado, directora de ONU Mujeres Uruguay.
- Gabriel Bottino, representante residente adjunto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Uruguay (PNUD Uruguay en adelante).
- Michel Guinand, coordinador de programas de UNICEF Uruguay.
- Hernán Montenegro, representante de la Organización Mundial de la Salud en Uruguay (OPS/OMS Uruguay en adelante).

- Jose Gabriel Porcile, director de la oficina de la Comisión Económica para América Latina.
- Carmen Midaglia, decana de la FCS Udelar. Moderadora de la tercera mesa del conversatorio.rica Latina en Uruguay (CEPAL en Uruguay en adelante).
- Carmen Asiaín, senadora en representación del Partido Nacional.
- Fernando Pereira, presidente del Frente Amplio.
- Carmen Sanguinetti, diputada en representación del Partido Colorado.
- Juan Carlos Rodriguez, representante del Partido Independiente.
- Pablo Ruiz Hiebra, coordinador residente de Naciones Unidas en Uruguay.
- Beatriz Argimón, vicepresidenta de la República.

Programa

La actividad estuvo estructurada en torno a dos bloques de contenido y una mesa de cierre, a modo de conclusiones.

La apertura contó con los siguientes contenidos:

- La importancia de las políticas de cuidados como parte del desarrollo de Uruguay, presentado por Fernando Filgueira, representante de UNFPA.
- Desafíos y propuestas para el fortalecimiento del Sistema Integrado de Cuidados en Uruguay, presentado por Clara Fassler, representante de la RPC.
- Humanización de los cuidados: la persona en el centro del Sistema, presentado por Florencia Krall, directora de Cuidados de la Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad del MIDES.

En el segundo bloque se desarrollaron tres mesas de intercambio organizadas por tipo de actor:

- Espacio de sociedad civil organizada.
- Espacio de sistema político.
- Espacio de agencias de Naciones Unidas.

El cierre estuvo a cargo de la vicepresidenta de la República, Beatriz Argimón, y del coordinador residente de Naciones Unidas en Uruguay, Pablo Ruiz Hiebra.

Desarrollo del conversatorio

La actividad contó con intérprete de Lengua de Señas Uruguaya (ILSU) y fue transmitida por [el canal de YouTube de UNFPA Uruguay](#). Valeria Ramos, oficial de programa en salud sexual y reproductiva de UNFPA, ofició como maestra de ceremonias. En este rol, saludó e introdujo la actividad, presentó los paneles y guió el cumplimiento del programa.

BLOQUE 1 - Apertura

La importancia de las políticas de cuidados como parte del desarrollo de Uruguay.

Fernando Filgueira, representante de UNFPA en Uruguay.

Durante este bloque, Fernando Filgueira, representante de UNFPA en Uruguay, expresó que los cuidados deben ser uno de los ejes en nuestra matriz de protección social para así constituirse en una política de Estado.

Asimismo, explicó que los cuidados son una actividad intrínseca, que se desarrolla en el seno de la familia, que también involucra a las comunidades y al Estado. Se trata de una actividad absolutamente clave y central para el bienestar y protección de los riesgos que enfrentan las personas en sus vidas.

Filgueira afirmó que durante mucho tiempo pensábamos que los cuidados se expresaban desde el ámbito estrictamente privado y no desde una alianza entre las esferas familiares con los Estados, los mercados y las comunidades.

También señaló que Uruguay pasa por una etapa demográfica donde la pieza faltante para lograr un sistema más eficiente y efectivo en la producción de equidad es el Sistema de Cuidados.

Estamos ante cohortes cada vez más pequeñas de niños/as que nacen y, por otro lado, cohortes cada vez mayores de personas que envejecen, subrayó. Si bien esto es el resultado positivo de, por un lado, el control de la mujer sobre su ciclo reproductivo y, por otro lado, el aumento de la longevidad, esta realidad coloca desafíos ante la comunidad, gobiernos y al Estado. En este contexto de transición demográfica, la autonomía económica de la mujer no es solo un tema de derecho, es un tema de eficiencia y equidad, enfatizó el funcionario de Naciones Unidas.

Remarcó también que, sin lograr una incorporación más plena de la mujer al mercado laboral, estamos desperdiciando un capital clave que nos permite estirar nuestra ventana de oportunidades demográficas. Para conseguir este objetivo, consideró Filgueira, hay que ir hacia un modelo de responsabilidad y carga de cuidados redistribuida, dentro y fuera de las familias, entre varones y mujeres; entre Estados, comunidades y familias.

La inversión en la primera infancia constituye una clave fundamental del futuro del país en materia de equidad y productividad, el Sistema de Cuidados compromete y genera herramientas para ello, afirmó Filgueira.

Uruguay fue y es pionero en materia del desarrollo del Sistema de Cuidados y debe serlo en la consolidación de esta política como una política de Estado.

A su vez, Filgueira insistió en que cuando existe alternancia en el gobierno, es posible testear las políticas de Estado. Por ello, estos conversatorios pretenden ser un puntapié inicial de un gran diálogo nacional, como el que forjó al Sistema de Cuidados, desde antes de 2010, cuando se inició este proceso.

La política de cuidados no es algo nuevo, viene desde tiempo atrás, cuando el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo junto a UNICEF, impulsaron los centros CAIF. Luego llegó el debate que permitió la reforma del sistema de licencias maternales y parentales, continuando con la gestación de la Ley del Sistema Nacional Integrado de Cuidados¹.

En estos conversatorios, se reúnen los tres actores, en la mejor tradición uruguaya; sociedad civil, el sistema político, y el sistema de la cooperación de internacional en Uruguay, esperando que podamos retomar este diálogo en el cerno de la viabilidad y del futuro de un país que pretendemos más próspero y equitativo, concluyó.

Desafíos y propuestas para el fortalecimiento del Sistema Integrado de Cuidados en Uruguay.

Clara Fassler, integrante de la Red Pro Cuidados.

Clara Fassler inició su presentación agradeciendo a UNFPA por la coorganización de la actividad y el constante apoyo a la RPC.

Además, aludió al hecho de que el público fue especialmente invitado contemplando su diversidad para, de esta forma, obtener aportes colectivos y abordar el tema desde las diferentes miradas, necesidades, capacidades, y recursos.

La Red Pro Cuidados se conformó como tal en 2013 y trabaja con el objetivo fundamental de plantear los temas sobre los cuidados y las estrategias para poder resolverlos, atendiendo las necesidades de los diferentes sectores.

Fassler recordó cómo las respuestas que se brindaban al inicio eran fragmentarias y pobres y fueron germen para que se tomarán acciones para generar una propuesta al sistema político de creación de lo que hoy es el SNIC, un espacio estatal que lograra articular y potenciar el conjunto de acciones que ya se realizaban, generar sinergias y promover conciencia sobre la importancia de los cuidados.

Los cuidados son un derecho y desde la RPC, expresó Fassler, se aspira a que se constituyan en el cuarto pilar de la protección social. Para ello, deben tener integralidad, estar articulados con el resto de las políticas sociales y económicas y ser un elemento central en la sustentabilidad de la sociedad.

La interinstitucionalidad, la territorialización y la participación colectiva, son algunos de los principios que están relacionados a los cuidados como derecho, entendiéndolo que todo ciudadano o ciudadana debería acceder - sin importar su capacidad financiera- a una prestación universal que le permita ejercer ese derecho, sintetizó la representante de la RPC.

¹ [Ley N° 19353, Creación del Sistema Nacional Integrado de Cuidados 27/11/2015.](#)

Dada la multidimensionalidad de este tema, es necesario impulsar una interinstitucionalidad que logre dar respuestas a las necesidades individuales. La participación es un elemento central de la construcción de la política pública, entre la sociedad civil, el mercado, el Estado y las comunidades, siempre en diálogo para realizar ajustes.

Este tipo de políticas de protección social se deben mantener más allá de los gobiernos y, en un futuro próximo, las principales preocupaciones serán fortalecer el sistema y brindarle un buen financiamiento, continuó Fassler.

Uruguay es visto desde la región como señoero por implementar esta herramienta de manera pionera, remarcó la representante de la RPC. Hay que dotar al Sistema de la infraestructura necesaria y de recursos humanos de alta calidad para lograr desfamiliarizar los cuidados.

Naciones Unidas ha tenido un rol importante en la posibilidad de desarrollar diálogo. Esperamos que este soporte se fortalezca y continúe y que, tanto el sistema como los partidos políticos, integren el tema de cuidados a sus plataformas y trabajen para difundir los derechos de estos, concluyó la representante de la RPC.

Humanización de los cuidados. La persona en el centro del Sistema.

Florencia Krall, directora de Cuidados de la Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad del Mides.

Florencia Krall coincidió con Filgueira y Fassler en la necesidad de que los cuidados se consideren una política de Estado y no del gobierno de turno.

La jerarca del Mides hizo hincapié en el acuerdo de todos los partidos políticos en la creación de la Ley y en el hecho de que no existió disenso en reconocer la necesidad de que existiera un Sistema Nacional de Cuidados. Asimismo, recalcó la necesidad de incorporar la humanización de los cuidados, en el marco de un modelo centrado en las personas.

Krall compartió algunos de los avances que se realizan desde el departamento que dirige. En infancia, se amplió el presupuesto en 50 millones de pesos, parte de esa inversión se destina al Sistema de Cuidados, específicamente a la ampliación de centros y el aumento de la oferta de Becas de Inclusión Socioeducativas, con la meta de duplicarlas en 2022. También se destinarán fondos a continuar el trabajo iniciado en la gestión anterior en lo relativo a indicadores de calidad para los centros de primera infancia. En personas mayores, comenzó la implementación del programa de apoyo al cuidado permanente que nos permitió habilitar nuevos centros y realojar personas que se encontraban en establecimientos de larga estadía que no estaban en condiciones dignas de atención.

La directora destacó, como otra de las acciones del departamento que dirige en pos de los cuidados humanizados, el cierre de establecimientos de larga estadía donde los

cuidados no eran dignos sin orden judicial por primera vez en la historia. Estas clausuras se basaron en las inspecciones realizadas por el Ministerio de Salud Pública junto al Ministerio de Desarrollo Social.

Recordó también que en las sociedades cuesta tomar estas políticas desde una visión sistémica y por eso es importante continuar trabajando sobre la participación de todos los actores de la sociedad, puesto que los cuidados atraviesan la vida de todas las personas.

BLOQUE 2 – Conversatorios

La mirada sobre los cuidados desde la sociedad civil.

Valentina Perrotta de la FCS Udelar, Carmen Gamberra representante de PIT-CNT, Clara Fassler Red Pro Cuidados.

Modera: Margarita Percovich.

Percovich introdujo esta mesa de intercambio explicando que las organizaciones y centros de estudios que comparten sus experiencias y reflexiones integran el Comité Consultivo de Cuidados, uno de los ámbitos orgánicos que contempla la Ley de creación del Sistema de Cuidados.

Mencionó también que desde la instalación del Comité Consultivo las organizaciones que lo integran han realizado aportes para la construcción de la política pública, señalando las dificultades de implantar, evaluar y ajustar un sistema tan complejo por su lógica interinstitucional.

Desde la *Udelar*, Valentina Perrotta realizó un repaso histórico de los aportes que ha realizado el grupo de sociología de género de la FCS.

Recordó que las acciones de investigación comenzaron con las encuestas del uso del tiempo para el área metropolitana y Montevideo en 2003. Esta pesquisa se institucionalizó después como proyecto nacional, a través del Instituto Nacional de Estadística, con la cooperación de las Naciones Unidas y el apoyo de la facultad en el procesamiento, análisis y diseño.

Más tarde, en 2011, se realizó la encuesta nacional sobre representaciones sociales del cuidado para conocer la cultura de cuidado en la sociedad uruguaya previo a la instalación de un sistema, apuntó la académica.

Además, se realizaron encuestas sobre el uso de las licencias parentales, se investigó sobre cambios y permanencias en las estrategias de cuidados, con apoyo del sistema de Naciones Unidas y organismos como la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) y la Comisión Sectorial de Investigación Científica (CSIC) de la propia universidad.

Perrotta expresó también que desde Udelar proyectan realizar una nueva medición de las representaciones sociales del cuidado en 2023 para conocer si la sociedad uruguaya percibe mejoras con el Sistema de Cuidados.

La investigadora destacó el rol fundamental del Comité Consultivo que constituye un círculo virtuoso entre academia, sociedad civil y gobierno. Resaltó también que los países que están construyendo sus sistemas de cuidados estudian el proceso de Uruguay y ven este círculo virtuoso como una muy buena práctica.

Aseguró que en Uruguay se construyó un sistema de cuidados feminista que desde el inicio buscó transformar las desigualdades de género y las desigualdades sociales.

A su juicio, los sistemas de cuidados deberían estar liderados por los organismos rectores en género, ya que no son proyectos deslindados de las demandas del movimiento feminista.

Observó cómo el Sistema se propuso desfamiliarizar y humanizar los cuidados, poner a las personas en el centro y aseguró que el cuidado es una relación social, por lo que el Sistema debe poner a las mujeres en el centro ya que no existirá cuidado de calidad sin contemplar a las personas que cuidan que, históricamente, han sido las mujeres.

Perrotta identificó, además, algunos riesgos en cuanto a las metas que el Sistema se plantea en esta etapa, así como con la perspectiva de género de esta política pública y las estrategias propuestas para alcanzar el horizonte de universalidad. En este sentido, subrayó que se necesitan indicadores para medir cómo este sistema va impactando en aumentar y promover la autonomía económica de las mujeres.

La investigadora concluyó que el gran desafío del Sistema de Cuidados pasa por convertir en una demanda ciudadana, lo que históricamente ha sido una demanda feminista.

La mesa de intercambio continuó con la exposición de Carmen Gambera, en representación de la Comisión de Cuidados del PIT-CNT. La sindicalista destacó que la construcción del Sistema no debe perder la perspectiva de las mujeres que cuidan, sus características y los desafíos que enfrentan.

Aseguró que, desde la central sindical, además de luchar por los derechos fundamentales del trabajo de las cuidadoras, trabajan para sensibilizar en la temática de cuidados a todo el movimiento, más aún durante la pandemia, en la que las mujeres fueron las más afectadas a nivel laboral y tuvieron que, en muchos casos, volver a los cuidados del hogar ante los despidos.

Gambera subrayó los logros del Sistema en términos de formalización del trabajo de los cuidados. También la creación de los centros Siempre² que permitieron que trabajadores y trabajadoras con hijos/as asumieran la responsabilidad de negociar con sus empresas la creación de centros de cuidados dentro de ellas, con una financiación conjunta.

Clara Fassler sumó a esta mesa la visión de la RPC e indicó que el mayor desafío del Sistema es encontrar un método para un financiamiento adecuado en términos de cantidad y de sostenibilidad en el tiempo.

Un segundo desafío es fortalecer al Sistema con inversión en formación y en el desarrollo de conocimiento que esté basado en evidencias para así hacer crecer a esta política pública.

Otro de los desafíos es lograr que el sistema avance con equidad de género y generaciones, en términos de igualdad de oportunidades y derechos. También, construir un sistema que permita incorporar nuevas tecnologías que acompañen las

2

[Espacios de educación y cuidados con Sindicatos y Empresas](#)

transformaciones características de la globalización y permitan disminuir la brecha con los países desarrollados, continuó Fassler.

Por último, la representante de la RPC insistió en el papel crucial que juegan los partidos políticos para convertir al Sistema de Cuidados en una política de Estado e instó a que incorporen la perspectiva de cuidados cuando definan sus plataformas para 2024.

Las agencias de Naciones Unidas y su aporte a las políticas de cuidados en Uruguay.

Responsables en Uruguay de ONU Mujeres, UNFPA, OPS, CEPAL, PNUD y UNICEF.

Moderadora: Soledad Salvador.

Esta mesa repasó los aportes realizados por cada una de las agencias de Naciones Unidas presentes en la construcción del Sistema de Cuidados y planteó las estrategias para integrar los desafíos de esta política pública en sus agendas a futuro.

Soledad Salvador, moderadora del espacio, planteó las preguntas: *¿Qué rol juega cada agencia en todo el proceso de construcción? y ¿cómo incluirán en sus agendas los temas a futuro?*

Por UNICEF, Michel Guinand recalcó que el tema de cuidados es un pilar fundamental de un sistema de protección social. Asimismo, explicó que un elemento clave de su programa de cooperación es contribuir a que el Estado logre mayores capacidades en el desarrollo de la primera infancia, especialmente, para garantizar la prestación de servicios para las familias más excluidas y para brindar servicios de calidad para niñas y niños con discapacidad.

Guinand afirmó que la pandemia ha evidenciado aún más la centralidad del trabajo de cuidados que continúa siendo desigual en términos de género. Las mujeres más pobres son quienes tienen más carga de cuidados. Esto implica menos oportunidades para salir de la pobreza, remarcó.

Dentro de los desafíos y necesidades de fortalecimiento identificados por UNICEF, el responsable de la agencia dedicada a la infancia destacó que se deben asegurar los avances legislativos, implementar monitoreo y evaluación de las políticas, aumentar la calidad de los servicios de cuidados, así como su articulación, especialmente para las familias encabezadas por mujeres en situación de pobreza.

También mencionó que Uruguay debe continuar fomentando la corresponsabilidad entre Estado y familia, garantizar la inclusión y asegurar la provisión de servicios en niños y niñas con discapacidad, migrantes, y afrodescendientes, quienes tienen mayores niveles de pobreza.

Por su parte, Magdalena Furtado, representante de ONU Mujeres, mencionó que el rol fundamental del organismo ha sido acompañar, documentar y apoyar la creación de conocimiento; sistematizar las buenas prácticas y compartir las experiencias con los países de la región. En este marco, destacó el ámbito de la Alianza global para los Cuidados³.

Furtado aludió también a la posición avanzada de Uruguay, pionero en la creación por ley de un Sistema de Cuidados que cuenta con un modelo de gestión y gobernanza, con respecto al resto de países de la región que abordan las temáticas de cuidados.

Asimismo, subrayó lo imperioso de, en el marco de la reforma de la seguridad social, abrir un espacio de diálogo que sirva para identificar qué se necesita para aumentar la tasa de actividad femenina y aprovechar los talentos, contribución y aportes económicos de las mujeres. Señaló también que pensar en una expansión de alianzas público-privados para el logro de la sostenibilidad del Sistema de Cuidados puede ser una estrategia importante.

También insistió en trabajar en cambios culturales que ayuden a transformar las normas sociales cuando la legislación no es suficiente para alterar ciertos patrones. En este sentido, Furtado presentó el ejemplo de que luego de 8 años de implementación de la ley de las licencias parentales, las estadísticas marcan que sólo el 3% de los padres solicitan las licencias.

Por su parte, el representante residente adjunto del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en Uruguay, Gabriel Bottino, relató cómo el trabajo de PNUD se centró en promocionar el diálogo e insumos para la discusión, poniendo foco en el proceso y no en los productos concretos.

PNUD apoya trayectorias de desarrollo sostenibles y esto no es posible con relaciones desiguales de cuidados. En este sentido, Bottino remarcó que existe una estrategia de género muy fuerte acompañada de un equipo sólido.

El responsable de PNUD planteó también que desde la agencia pueden trabajar para mejorar la calidad del gasto público y estudiar qué significa invertir en cuidados como inversión y no como un gasto y el ahorro que el Sistema puede generar en otras políticas públicas. Estos insumos pueden ser utilizados para incidir sobre quienes toman decisiones.

La Organización Panamericana de la Salud, a través de su representante en Uruguay, Hernán Montenegro, repasó como, entre 2011 y 2018, la OPS realizó instancias de diálogo social, diseño e implementación del sistema, relevando experiencias internacionales, especialmente de España.

Los cuidados son un desafío mundial cuyo punto de partida es el desarrollo y la calidad de vida, desde la perspectiva de las personas, dentro del contexto familiar y de la comunidad, explicó Montenegro.

³ [Alianza Global para los Cuidados](#)

El encargado de la OPS advirtió que se debe trabajar en prevención para evitar que las personas lleguen a una situación de dependencia o ralentizar estos procesos.

Por su parte, Jorge Porcile, en representación de CEPAL, mencionó la intensa actividad del organismo en la investigación de brechas en género y en la visibilización de estas. A su vez, hizo referencia al financiamiento de un Sistema de este tipo y los costos que tiene para cualquier sociedad no invertir en estas políticas.

Filgueira, representante de UNFPA, volvió a tomar la palabra en esta mesa e insistió en la importancia de la universalidad en la política de cuidados para constituir al sistema en el cuarto pilar de la protección social con una base fiscal sustentable y con el diseño de herramientas adaptadas a las distintas necesidades.

La mirada sobre los cuidados desde el sistema político.

Carmen Asiain, por el Partido Nacional; Fernando Pereira, por el Frente Amplio; Carmen Sanguinetti, por el Partido Colorado, y Juan Carlos Rodríguez, por el Partido Independiente.

Moderadora: Carmen Midaglia

Carmen Midaglia, decana de la Facultad de Ciencias Sociales de Udelar fue la encargada de moderar el espacio de los partidos políticos. Para disparar la discusión formuló las siguientes preguntas: *¿La Ley del Sistema de Cuidados es prioridad para sus partidos? y ¿Están discutiendo temas de cuidados a la interna de sus partidos?*

Carmen Asiain senadora del Partido Nacional fue la portavoz de su fuerza política en este espacio de intercambio. Indicó que, tras un marco elogiado con consenso de todos los partidos para la aprobación de la Ley del Sistema de Cuidados, se encontraron algunas dificultades en el aterrizaje de la política por problemas de diseño. Específicamente señaló los problemas jurídicos generados en cuanto a la relación laboral entre las personas que cuidan y las personas usuarias. También la falta de protocolo especial para las denuncias, así como la falta de formación de las personas cuidadoras.

Señaló que, para resolver la problemática laboral señalada, este gobierno está realizando un plan piloto con 300 casos para que las cuidadoras se nucleen en cooperativas y, de esa forma, la cooperativa, como persona jurídica, ejercerá como empleador y no la persona usuaria.

Apeló a la responsabilidad de organismos como BPS o INEFOP para la formación y capacitación prevista para los cuidadores y las cuidadoras. También subrayó la necesidad de una reforma de la seguridad social que ataque la problemática de la sostenibilidad de esta política pública.

La senadora del Partido Nacional indicó también que su partido estudia la posibilidad de extender a 6 meses la licencia parental, indistinta para varones y mujeres, con el fin de garantizar los cuidados y estimular el crecimiento de la tasa de natalidad.

El presidente del Frente Amplio, Fernando Pereira, inició su alocución poniendo el acento sobre la necesidad de asignar recursos al SNIC para su avance. Quienes instrumentan las políticas son los gobiernos y para ello es necesario construir políticas de Estado sustentables, señaló el dirigente, quien destacó la dificultad histórica del país para construir políticas sociales y de Estado permanentes.

Pereira puso foco también en la problemática de las niñas que son cuidadoras y como esto dificulta sus trayectorias educativas. Generalmente vemos a los niños como alguien a ser cuidado, sin embargo, quienes les cuidan también tienen cara de niña. En este sentido señaló que se puede ver en documentos de maestros comunitarios que el cuidado de los niños y niñas más pequeños dentro de la familia es realizado por otros niños y niñas mayores y esto impacta en el rendimiento escolar generando ausentismo y repeticiones, entre otras cosas. 2 de cada 10 niños/as están por debajo de la línea de pobreza, recordó el dirigente de la coalición de izquierdas.

En función de las variables que fueron mencionadas anteriormente, Pereira puntualizó que las políticas interinstitucionales deberían ser revisadas con cuidado teniendo presente la complementariedad entre estas y discutiendo con honestidad y coraje político, siempre mirándolas desde una perspectiva de género pues los cuidados tienen cara de mujer y de angustia, afirmó.

Sostuvo que los cuidados deben ser tomados como bandera irrenunciable de todo el sistema político y no deben ser parte del debate solo durante la campaña electoral de 2024.

Asimismo, expresó que el movimiento sindical también tiene sus propias inequidades y problemas de poder. En tanto, indicó que algunos sindicatos, los más grandes, generan mayores posibilidades de acceso a beneficios y son privilegiados dentro del Sistema de Cuidados, ya que pueden contar con servicios de atención como los centros SIEMPRE⁴. Sin embargo, los sindicatos más pequeños mantienen dificultades en cuanto al acceso a un sistema de cuidados por sus escasos recursos.

Carmen Sanguinetti, del Partido Colorado, destacó el trabajo realizado durante todo este tiempo por las personas que integran las diferentes organizaciones y mencionó la falta del sector privado en estas actividades a pesar de ser un actor clave.

Destacó la iniciativa de los centros SIEMPRE al ver el impacto que genera en el vínculo entre la empresa y el sindicato, cuando hay un objetivo en común que trasciende las diferencias.

Sanguinetti sostuvo que esta ley es una prioridad para su partido, fundamentalmente para las mujeres, ya que es un tema crucial para la sociedad. Consideró que se debe tener el coraje político para hablar con honestidad sobre la seguridad social y los cuidados ya que son una necesidad histórica de la humanidad. Asimismo, indicó que es necesario que toda la sociedad comprenda la importancia de la plena inserción de las mujeres para aumentar los niveles de productividad y felicidad.

⁴ [Espacio de educación y cuidados con sindicatos y empresas Centros SIEMPRE](#)

Por último, el portavoz del Partido Independiente en esta mesa, Juan Carlos Rodríguez, recordó que el SNIC es una de las políticas más jóvenes del Uruguay y que debe abordarse como una política de Estado.

Rodríguez reiteró la necesidad de tener una política de largo plazo con una profunda mirada de género para redistribuir la carga de cuidados y así evitar la postergación profesional y laboral de las mujeres.

Destacó el paso histórico dado por el sistema político al votar la ley para la creación del SNIC. Aseguró que el Partido Independiente ya había abordado la temática en la discusión de sus bases programáticas dentro del área de políticas sociales al considerar que Uruguay necesita un instrumento de respuesta a las necesidades de cuidados, integrado en la matriz de protección social en clave de sistema.

Asimismo, Rodríguez detectó que la principal dificultad para desarrollar el Sistema es el trabajo en base a la interinstitucionalidad. A su juicio, las claves para avanzar son la perspectiva de género y la universalidad de los servicios.

Por último, Rodríguez aprovechó la instancia para solicitar a las agencias de Naciones Unidas apoyo para discutir, lejos de la campaña electoral, una estrategia para la sostenibilidad en el financiamiento del Sistema de Cuidados en clave universal y con equidad de género para, de este modo, llegar a la próxima contienda electoral con algunos acuerdos políticos establecidos.

BLOQUE 3

Cierre

Pablo Ruiz Hiebra, coordinador residente de ONU Uruguay, y Beatriz Argimón, vicepresidenta de la República.

Como cierre de la actividad, el representante de Naciones Unidas, Ruíz Hiebra, destacó el lugar de Uruguay como país de América Latina que, en la dimensión política, económica, social, y ambiental está listo para dar el salto al nivel de país desarrollado. En lo político, Uruguay está en la primera división del desarrollo y en otros aspectos el país camina a esa zona de privilegio, subrayó.

Uruguay tiene mucho que compartir con otros países, en diferentes dimensiones del desarrollo, por el recorrido y la forma en que lo ha ido realizando, aseguró la máxima autoridad de Naciones Unidas en el país.

Insistió en que en la mayoría de los países del mundo el equilibrio de las cargas de cuidado no es un tema resuelto en cuanto a género. Por eso, reforzar al Sistema y las estrategias de cambio cultural es muy importante.

Ruíz Hiebra instó a que se continúe el diálogo para profundizar el SNIC y que este tema no se politice en el sentido de la discusión partidaria electoral de cara a 2024 puesto que, al tratarse de una Ley apoyada por todos los partidos, hay una muy buena base para impulsar a esta política pública.

La vicepresidenta de la República, Beatriz Argimón, cerró la actividad con una doble evaluación: como parte del gobierno y como mujer política, según dijo.

Afirmó que el actual gobierno recibió un SNIC implementado que se evaluó y al que se realizaron ajustes indispensables para continuar. Esto es señal del compromiso del gobierno actual con el Sistema, aseguró la vicepresidenta.

Argimón señaló que no se ha evolucionado sobre la participación de nuevos actores para el abordaje de temas de género y por eso, entendió que este conversatorio fue un encuentro de viejos conocidos. Criticó que este tema sigue siendo un tema de mujeres y son ellas quienes lo ponen en agenda política. Cuando se proclama el acceso de las mujeres a lugares de decisión es para trasladar una mirada complementaria de estos asuntos y no simplemente para cumplir con un número, aseguró.

Argimón recordó políticas como el plan de vivienda rural MEVIR o de atención a la primera infancia CAIF. Cuando las políticas son buenas perduran en el tiempo, afirmó.

Además, abordó otras problemáticas de género actuales como la postergación de la maternidad lo que, bajo su punto de vista, constituye una inequidad de la que poco se

habla. El bajo índice de natalidad que tiene Uruguay es un problema y, aun así, muchas mujeres jóvenes en su etapa reproductiva se enfrentan a la decisión de planificar su maternidad a futuro.

La mirada de los cuidados en el siglo XXI no se puede realizar con la misma mirada del siglo XX, sentenció la vicepresidenta.

No puede haber políticas públicas sin acompañamiento de movimientos sociales fuertes y politizados, que puedan trasladar estos temas a la agenda política. Los planteos sesgados desde el punto de vista de política partidaria generalmente no avanzan, advirtió Argimón.

El diálogo en este momento de distancia electoral es apropiado. Asimismo, manifestó que en el parlamento nacional está instalada la Comisión Especial de Futuros⁵, con el apoyo de UNESCO, cuyo objetivo es plantear debates del siglo XXI para sentar bases sobre las que cada integrante de la comisión lleve a su partido una agenda conversada ya con el resto del sistema político.

Argimón finalizó reafirmando su compromiso con los temas de cuidados, como política social que sienta las bases de la sociedad uruguaya del siglo XXI.